

ПРОТОКОЛ

заседания комиссии по оценке эффективности функционирования в Министерстве финансов Республики Коми системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства

«14» января 2021 г.

№ 1

Председатель комиссии:

Маегов А.П.

Секретарь:

Маркова М.В.

Присутствовали: Петухов В.В., Кoryчев С.Н., Сеницкая Н.В., Эмиретли А.В.

Повестка дня:

О рассмотрении доклада об антимонопольном комплаенсе в Министерстве финансов Республики Коми за 2020 год

Слушали: председателя комиссии Маегова А.П., который зачитал проект доклада об антимонопольном комплаенсе в Министерстве финансов Республики Коми за 2020 год

Решили:

1. Утвердить доклад об антимонопольном комплаенсе в Министерстве финансов Республики Коми за 2020 год.

2. Направить доклад об антимонопольном комплаенсе в Министерстве финансов Республики Коми за 2020 год в юридический отдел.

Председатель комиссии:

Заместитель министра

А.П. Маегов

Секретарь:

Начальник сводно-аналитического отдела

М.В. Маркова

Заместитель председателя комиссии:

Заместитель министра

В.В. Петухов

Члены комиссии:

Начальник отдела государственного долга и финансовых активов

С.Н. Кoryчев

Начальник отдела методологии бюджетного процесса

Н.В. Сеницкая

Начальник управления финансово-бюджетного надзора

А.В. Эмиретли

УТВЕРЖДЕН

комиссией по оценке эффективности
функционирования в Министерстве финансов
Республики Коми системы внутреннего
обеспечения соответствия требованиям
антимонопольного законодательства
(протокол от «14» января 2021 г. № 1)

ДОКЛАД
об антимонопольном комплаенсе
в Министерстве финансов Республики Коми за 2020 год

Организация системы внутреннего обеспечения соответствия деятельности Министерства финансов Республики Коми требованиям антимонопольного законодательства реализуется во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 г. № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», распоряжения Правительства Республики Коми от 17 января 2019 г. № 12-р.

Система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства создана в Министерстве финансов Республики Коми приказом Министерства финансов Республики Коми от 25 января 2019 г. № 36 «О системе внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Министерстве финансов Республики Коми» (далее – Приказ от 25 января 2019 г. № 36). Функции внедрения антимонопольного комплаенса и контроль за его исполнением в Министерстве финансов Республики Коми распределены между юридическим отделом и отделом по кадрам и контролю. Отделом по кадрам и контролю обеспечено ознакомление работников Министерства финансов Республики Коми, в том числе принимаемых на работу в Министерство финансов Республики Коми, с Приказом от 25 января 2019 г. № 36.

Приказом Министерства финансов Республики Коми от 25 февраля 2020 г. № 51 утверждены:

- 1) карта комплаенс-рисков нарушения антимонопольного законодательства в Министерстве финансов Республики Коми;
- 2) план мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в Министерстве финансов Республики Коми.

В Министерстве финансов Республики Коми установлены следующие виды комплаенс-рисков:

– нарушение антимонопольного законодательства в принятых законах Республики Коми, нормативных правовых актах Главы Республики Коми, нормативных правовых актах Правительства Республики Коми в установленных сферах деятельности Министерства финансов Республики

Коми, нормативных правовых актах Министерства финансов Республики Коми;

- нарушение антимонопольного законодательства в проектах законов Республики Коми, нормативных правовых актов Главы Республики Коми, нормативных правовых актов Правительства Республики Коми в установленных сферах деятельности Министерства финансов Республики Коми, нормативных правовых актов Министерства финансов Республики Коми;

- нарушение антимонопольного законодательства при выполнении Министерством финансов Республики Коми функции государственного заказчика по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Республики Коми;

- нарушение антимонопольного законодательства при проведении Министерством финансов Республики Коми конкурса в целях отбора аудиторской организации (аудитора), проводящей (проводящего) обязательный аудит годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности некоммерческой организации Республики Коми «Региональный фонд капитального ремонта многоквартирных домов»;

- нарушение антимонопольного законодательства при осуществлении государственных внутренних заимствований Республики Коми в виде государственных займов, осуществляемых путем выпуска государственных ценных бумаг от имени Республики Коми, и кредитов, привлекаемых в республиканский бюджет Республики Коми от кредитных организаций, международных финансовых организаций;

- нарушение антимонопольного законодательства при проведении в целях предоставления бюджетного кредита юридическому лицу предварительной проверки финансового состояния юридического лица - получателя бюджетного кредита, предоставляемого за счет средств республиканского бюджета Республики Коми на возвратной и возмездной основах, его гарантов или поручителей;

- нарушение антимонопольного законодательства при размещении средств республиканского бюджета Республики Коми на банковских депозитах.

Приказом Министерства финансов Республики Коми от 30 июня 2020 г. № 175 утвержден план мероприятий по организации в Министерстве финансов Республики Коми системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса) на 2020 год.

Приказом Министерства финансов Республики Коми от 31 августа 2020 г. № 225 «О реализации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Министерстве финансов Республики Коми» утвержден перечень нормативных правовых актов Правительства Республики Коми, нормативных правовых актов Министерства финансов Республики Коми в целях выявления рисков

нарушения антимонопольного законодательства в деятельности Министерства финансов Республики Коми (далее соответственно – Приказ от 31 августа 2020 г. № 225, Перечень от 31 августа 2020 г. № 225).

Информация о реализации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, созданной в Министерстве финансов Республики Коми, размещается на сайте Министерства финансов Республики Коми (<https://minfin.rkomi.ru/antimonopolnyy-komplaens>).

В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства в деятельности Министерства финансов Республики Коми юридическим отделом проведены следующие мероприятия:

1) Анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Министерства финансов Республики Коми за 2018 – 2020 г.г.

Предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел в отношении Министерства финансов Республики Коми за период 2018 – 2020 г.г. не имелось.

2) Анализ законов Республики Коми, нормативных правовых актов Главы Республики Коми, нормативных правовых актов Правительства Республики Коми в установленных сферах деятельности Министерства финансов Республики Коми, нормативных правовых актов Министерства финансов Республики Коми.

Указанный анализ осуществлялся путем сбора замечаний и предложений организаций и граждан по нормативным правовым актам, включенным в Перечень от 31 августа 2020 г. № 225, в который вошли следующие нормативные правовые акты:

а) постановление Правительства Республики Коми от 28 января 2019 г. № 23 «О Порядке размещения средств республиканского бюджета Республики Коми на банковские депозиты»;

б) приказ Министерства финансов Республики Коми от 14 марта 2016 г. № 49 «Об утверждении Порядка организации работы по проведению отбора аудиторской организации (аудитора), проводящей (проводящего) обязательный аудит годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности»;

Приказом от 31 августа 2020 г. № 225 установлен срок для сбора замечаний и предложений организаций и граждан по Перечню от 31 августа 2020 г. № 225 с 1 сентября 2020 года по 31 декабря 2020 г. Перечень от 31 августа 2020 г. № 225 был размещен юридическим отделом на официальном сайте Министерства финансов Республики Коми в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» с приложением к нему текстов нормативных правовых актов и уведомлением о начале сбора замечаний и предложений организаций и граждан по указанному перечню.

В указанный в уведомлении срок замечания и предложения организаций и граждан по Перечню не поступали.

3) Анализ проектов законов Республики Коми, нормативных правовых актов Главы Республики Коми, нормативных правовых актов Правительства

Республики Коми в установленных сферах деятельности Министерства финансов Республики Коми, проектов нормативных правовых актов Министерства финансов Республики Коми.

Юридическим отделом в 2020 году проведена правовая экспертиза следующих проектов:

а) законов Республики Коми в установленных сферах деятельности Министерства финансов Республики Коми в количестве 11;

б) нормативных правовых актов Правительства Республики Коми в установленных сферах деятельности Министерства финансов Республики Коми в количестве 37;

в) нормативных правовых актов Министерства финансов Республики Коми в количестве 33.

При проведении правовой экспертизы проектов нормативных правовых актов, поступающих в юридический отдел, оценивалось обоснование реализации предлагаемых проектами решений, в том числе их влияние на конкуренцию. Несоответствий антимонопольному законодательству в проектах нормативных правовых актов, поступающих в юридический отдел на правовую экспертизу, не выявлено.

Замечания и предложения по проектам нормативным правовым актам по результатам проведенных общественных обсуждений проектов нормативных правовых актов в части их влияния на конкуренцию не поступали.

4) Мониторинг и анализ практики применения Министерством финансов Республики Коми антимонопольного законодательства.

Правоприменительная практика в Министерстве финансов Республики Коми по применению антимонопольного законодательства в 2020 году не сложилась.

Отделом по кадрам и контролю не выявлено конфликта интересов в деятельности работников и структурных подразделений Министерства финансов Республики Коми.

Мероприятия по минимизации и устранению рисков, включенные в план мероприятий по снижению рисков антимонопольного законодательства, утвержденный приказом Министерства финансов Республики Коми от 25 февраля 2020 г. № 51, исполняется на постоянной основе.

Оценка эффективности функционирования в Министерстве финансов Республики Коми антимонопольного комплаенса осуществлялась путем расчета ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса в соответствии с Методикой расчета ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Министерстве финансов Республики Коми, являющейся приложением 2 к Положению об организации в Министерстве финансов Республики Коми системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, утвержденному Приказом от 25 января 2019 г. № 36 (далее – Методика).

Расчет ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса в Министерстве финансов Республики Коми за 2020 год

1) Коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Министерства финансов Республики Коми (по сравнению с 2017 годом) равен 1 и рассчитан по формуле:

$$КСН = \frac{КН_{2017}}{КНоп} = 1:1=1, \text{ где}$$

КСН - коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Министерства финансов Республики Коми по сравнению с 2017 годом;

КН₂₀₁₇ - количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны Министерства финансов Республики Коми в 2017 году;

КНоп - количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны Министерства финансов Республики Коми в отчетном периоде.

2) Доля проектов законов Республики Коми, нормативных правовых актов Главы Республики Коми, нормативных правовых актов Правительства Республики Коми в установленных сферах деятельности Министерства финансов Республики Коми, нормативных правовых актов Министерства финансов Республики Коми, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства составляет 1 и рассчитана по формуле:

$$Дпнпа = \frac{Кпнпа}{КНоп} = 1:1=1, \text{ где}$$

Дпнпа - доля проектов законов Республики Коми, нормативных правовых актов Главы Республики Коми, нормативных правовых актов Правительства Республики Коми в установленных сферах деятельности Министерства финансов Республики Коми, нормативных правовых актов Министерства финансов Республики Коми, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;

Кпнпа - количество проектов законов Республики Коми, нормативных правовых актов Главы Республики Коми, нормативных правовых актов Правительства Республики Коми в установленных сферах деятельности Министерства финансов Республики Коми, нормативных правовых актов Министерства, в которых данным органом выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде);

КНоп - количество законов Республики Коми, нормативных правовых актов Главы Республики Коми, нормативных правовых актов Правительства

Республики Коми в установленных сферах деятельности Министерства финансов Республики Коми, нормативных правовых актов Министерства финансов Республики Коми, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде).

3) Доля законов Республики Коми, нормативных правовых актов Главы Республики Коми, нормативных правовых актов Правительства Республики Коми в установленных сферах деятельности Министерства финансов Республики Коми, нормативных правовых актов Министерства финансов Республики Коми, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства составляет 1 и рассчитана по формуле:

$$Днпа = \frac{Кнпа}{КНоп} = 1:1 = 1, \text{ где}$$

Днпа - доля законов Республики Коми, нормативных правовых актов Главы Республики Коми, нормативных правовых актов Правительства Республики Коми в установленных сферах деятельности Министерства финансов Республики Коми, нормативных правовых актов Министерства финансов Республики Коми, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;

Кнпа - количество законов Республики Коми, нормативных правовых актов Главы Республики Коми, нормативных правовых актов Правительства Республики Коми в установленных сферах деятельности Министерства финансов Республики Коми, нормативных правовых актов Министерства финансов Республики Коми, в которых данным органом выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде);

КНоп - количество законов Республики Коми, нормативных правовых актов Главы Республики Коми, нормативных правовых актов Правительства Республики Коми в установленных сферах деятельности Министерства финансов Республики Коми, нормативных правовых актов Министерства финансов Республики Коми, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде).

Ключевые показатели эффективности антимонопольного комплаенса в Министерстве финансов Республики Коми за 2020 год в пределах значений показателей, установленных в приложении 3 к Положению об организации в Министерстве финансов Республики Коми системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, утвержденному Приказом от 25 января 2019 г. № 36.